

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Шипуновского района
от _____ № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
“КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ
ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА”
НА 2021 - 2025 ГОДЫ**

Паспорт муниципальной программы
"Комплексное развитие сельских территорий Шипуновского района"
на 2021 - 2025 годы

<i>Ответственный исполнитель</i>	Администрация Шипуновского района Алтайского края.
<i>Соисполнители программы</i>	Комитет по строительству архитектуры и ЖКХ Администрации Шипуновского района; правовой комитет Администрации Шипуновского района; комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Шипуновского района; Администрации сельсоветов Шипуновского района (по согласованию).
<i>Участники программы</i>	Администрация Шипуновского района; Администрации сельсоветов Шипуновского района (по согласованию).
<i>Подпрограммы программы</i>	Отсутствуют
<i>Цели программы</i>	обеспечение комплексного развития сельских территорий района
<i>Задачи программы</i>	создание условий для обеспечения улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности; создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.
<i>Индикаторы и показатели</i>	количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов; количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий.

Сроки и этапы реализации программы

2021 - 2025 годы, без деления на этапы

Объемы финансирования программы

общий объем финансирования муниципальной программы Шипуновского района «Комплексное развитие сельских территорий Шипуновского района» на 2021-2025 годы составляет 18 296,66 тыс. рублей, из них:

из средств краевого бюджета – 7500,00 тыс. рублей, из них по годам:

2021год – 1500,00 тыс. рублей;

2022год – 1500,00 тыс. рублей;

2023год – 1500,00 тыс. рублей;

2024год – 1500,00 тыс. рублей;

2025год – 1500,00 тыс. рублей.

из средств местного бюджета – 10796,66 тыс. рублей, из них по годам:

2021год – 6796,66 тыс. рублей;

2022год – 1000,00 тыс. рублей;

2023год – 1000,00тыс. рублей;

2024год – 1000,00 тыс. рублей;

2025год – 1000,00тыс. рублей.

Объем финансирования подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год

Ожидаемые результаты реализации программы

К 2025 году достичь:

количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов составит 5 единиц;

количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий -10 единиц.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Шипуновский район Алтайского края по численности постоянно проживающего населения (по состоянию на 01.01.2020 – 30846 человек).

В настоящее время в районе насчитывается 19 муниципальных образований.

Ежегодно численность населения района сокращается за счет естественной убыли населения и миграции сельского населения в города.

Основными (преобладающими) производственными направлениями хозяйственной деятельности на территории района является производство сельскохозяйственной продукции.

На 01.01.2020 года в районе зарегистрировано 19 организации и 35 крестьянских (фермерских) хозяйств. В 2020 году зерновые культуры возделывались на площади 107796 га. Сравнительный анализ посевных площадей показывает, что основными культурами для посева являются пшеница и подсолнечник.

Поголовье крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств на 01.01.2020 года составило 22901 голов.

Сельхозтоваропроизводителями района в 2019 году получено средств господдержки в размере 58448,89 тыс. рублей, в т.ч. из федерального бюджета – 46326,82 тыс. рублей, из краевого – 11972,07 тыс. рублей, из местного – 150 тыс. рублей.

В сельхозорганизациях продолжается техническое перевооружение и обновление техники. В 2019 году всеми сельхозтоваропроизводителями приобретено сельскохозяйственной техники на сумму около 345,7 млн. руб., что позволило району выйти на второе место в крае по данному показателю.

Общими проблемами развития сельскохозяйственного производства в районе являются:

- острый дефицит квалифицированных кадров: отсутствие специалистов управленцев – организаторов сельскохозяйственного производства, снижение численности трудоспособного населения, стремление молодого поколения покинуть сельские территории;

- отсутствие материальной заинтересованности в увеличении производства продукции сельского хозяйства, из-за отсутствия рынков ее сбыта и высокие затраты на ее переработку.

Острая нехватка механизаторов, специалистов все острее сказывается на ведении отраслей и заставляет искать новые пути решения этой проблемы. В первую очередь - это повышение заработной платы, строительство благоустроенного жилья, обеспечение школой и детским садом.

Существует потребность в молодых специалистах как для организаций АПК, так и организаций социальной сферы, функционирующих на территории сельских поселений района.

Одним из условий закрепления населения в сельской местности является строительство жилья и общее повышение комфортности проживания.

Район нуждается в комплексном развитии территории. Проблема благоустройства территории является одной из самых насущных, требующих каждодневного внимания и эффективного решения.

Без серьезного увеличения инвестиций в жилищное строительство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры сельских населенных пунктов не удастся повысить качество социальной сферы сельских территорий и обеспечить эффективное функционирование сельскохозяйственного производства.

Программа охватывает реализацию задач развития сельских территорий, что позволит сократить различия в уровне и качестве жизни сельского и городского населения, повысить привлекательность сельской местности для жизни, труда и инвестиций.

Для устойчивого развития сельской экономики, преодоления негативных демографических и миграционных тенденций, улучшения комфортности проживания сельских жителей, необходимо продолжить комплекс мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, развитие инженерной инфраструктуры.

Только при комплексном подходе к решению имеющихся проблем, сельские территории как социально-территориальная подсистема общества будут способны выполнять важнейшие общенациональные функции для успешного социально-экономического развития района.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной Программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов её реализации

2.1. Приоритетные направления реализации муниципальной Программы.

Муниципальная программа разработана в соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р, Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, Региональной программой Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 20.12.2019 № 530.

Приоритетами муниципальной программы являются повышение уровня и качества жизни сельского населения, замедление процессов депопуляции и стабилизация численности сельского населения, создание благоприятных условий для развития экономического и человеческого потенциала.

2.2. Цели и задачи муниципальной Программы.

Целью муниципальной Программы является: обеспечение комплексного развития сельских территорий района.

Основные задачи, которые необходимо решить программными методами:
создание условий для обеспечения улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности;
создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

2.3. Конечные результаты реализации муниципальной Программы.

Реализация муниципальной программы обеспечит достижение следующих положительных результатов:

количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов составит 5 единиц;

количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий составит 10 единиц.

Сведения об индикаторах муниципальной Программы и их значениях по годам представлены в приложении № 1.

2.4. Сроки и этапы реализации муниципальной Программы.

Муниципальная Программа реализуется в период с 2021 по 2025 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной Программы

Перечень мероприятий муниципальной программы сформирован в соответствии с основными направлениями Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации

Федерации на период до 2030 года, Государственной программой Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» с учетом анализа современного состояния и прогнозов развития сельских территорий муниципального образования, возможностей бюджетного софинансирования мероприятий, комплексного подхода к решению социально-экономических проблем развития сельских территорий, на основе принципов проектного финансирования и комплексного планирования, разработанных в соответствии с документами территориального планирования.

В муниципальной программе предлагается реализовать два блока мероприятий.

Первый блок предполагает реализацию мероприятий по созданию условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения.

Повышение доступности жилья для граждан, проживающих на сельских территориях, будет осуществляться за счет предоставления гражданам социальных выплат на строительство (приобретение) жилья.

Второй блок мероприятий муниципальной программы направлен на создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях.

Реализация второго блока мероприятий муниципальной программы направлена на придание современного облика сельским территориям путем разработки и реализации проектов комплексного развития с учетом интересов населения, бизнес-сообщества, проживающего и ведущего свою деятельность на сельских территориях.

Результатами работы в рамках указанного программно направленного мероприятия должны выступать повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Перечень основных мероприятий муниципальной Программы представлен в приложении № 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств:

местных бюджетов – в соответствии с решениями районных и сельских Собраний депутатов о бюджетах муниципальных образований на соответствующий финансовый год;

краевого бюджета – в соответствии с законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период;

федерального бюджета – в соответствии с Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

внебюджетные источники - в соответствии с заявленными проектами.

Средства на реализацию Программы из краевого бюджета выделяются в пределах бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

Объемы финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальной Программы, подлежат уточнению при формировании районного бюджета на очередной финансовый год на основе анализа полученных результатов и с учетом возможностей районного бюджета.

В ходе реализации муниципальной Программы отдельные ее мероприятия в установленном порядке могут уточняться, а объемы финансирования корректироваться с учетом утвержденных расходов районного бюджета.

Сводная информация об объемах финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы, приведена в приложении №3.

5. Анализ рисков реализации муниципальной Программы и описание мер управления рисками ее реализации

При реализации настоящей муниципальной Программы и для достижения поставленных ею целей необходимо учитывать возможные макроэкономические, социальные,

операционные и прочие риски.

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной Программы являются минимизация указанных рисков, эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке приоритетных направлений и показателей муниципальной Программы.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной Программы существенными являются следующие риски: макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики и высокой инфляцией;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и вследствие этого с недостаточным уровнем бюджетного финансирования, несопоставимого с возможностями бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации ни в среднесрочной, ни в долгосрочной перспективе;

торговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

природные риски, связанные с нахождением большей части сельских территорий в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и населения.

Управление указанными рисками предполагается осуществлять на основе постоянного мониторинга хода реализации государственной программы и разработки при необходимости предложений по ее корректировке.

6. Методика оценки эффективности муниципальной Программы

Оценка эффективности программы осуществляется в целях достижения оптимального соотношения связанных с ее реализацией затрат и достигаемых в ходе реализации результатов, целесообразности и адресности использования средств районного бюджета их целевому назначению.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной Программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной Программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной Программы;

степени реализации мероприятий муниципальной Программы.

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной Программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной Программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) \times \sum(S_i), \quad i=1$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной Программы;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной Программы;

\sum – сумма значений;

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной Программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной Программы производится по формуле:

$$S_i = (F_i/P_i) \times 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной Программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной Программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) \times 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной Программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной Программы по формуле:

$$Fin = (K / L) \times 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной Программы;

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной Программы;

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной Программы на соответствующий отчетный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной Программы производится по следующей формуле:

$$Mer = (1/n) \times \sum_{j=1}^n (R_j \times 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной Программы;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную Программу;

Σ – сумма значений;

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной Программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0».

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной Программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (Cel + Fin + Mer) / 3,$$

где: O – комплексная оценка.

Реализация муниципальной Программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная Программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная Программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной Программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

СВЕДЕНИЯ
О ПОКАЗАТЕЛЯХ (ИНДИКАТОРАХ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА
"Комплексное развитие сельских территорий Шипуновского района" НА 2021-2025 ГОДЫ

№ п/п	Показатель (индикатор)	Единица измерения	Годы реализации муниципальной программы					
			2021 г. план	2022 г. план	2023 г. план	2024 г. план	2025 г. план	
1	2	3	6	7	8	9	10	11
Программа «Комплексное развитие сельских территорий Шипуновского района» на 2021-2025 годы								
2	Количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов	единиц	1	1	1	1	1	
3	Количество реализованных проектов по благоустройству сельских территорий;	единиц	2	2	2	2	2	

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ШИПУНОВСКОГО РАЙОНА
"Комплексное развитие сельских территорий Шипуновского района" НА 2021-2025 ГОДЫ

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Срок реализации (годы)	Участники программы	Годы реализации муниципальной программы						Финансирование
				2021	2022	2023	2024	2025	Всего	
				план, тыс.руб.	план, тыс.руб.	план, тыс.руб.	план, тыс.руб.	план, тыс.руб.	план, тыс.руб.	
1	ИТОГО по программе	2021-2025		8296,66	2500,00	2500,00	2500,00	2500,00	18 296,66	в том числе:
				1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	краевой бюджет
				6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	местный бюджет
2	Цель. Обеспечение комплексного развития сельских территорий района	2021-2025	Администрация Шипуновского района	8296,66	2500,00	2500,00	2500,00	2500,00	18 296,66	в том числе:
				1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	краевой бюджет
				6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	местный бюджет
3	Задача 1. Создание условий для обеспечения улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности	2021-2025	Администрация Шипуновского района	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	в том числе:
				1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	краевой бюджет
				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	местный бюджет
4	Мероприятие 1.1. Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	2021-2025	Администрация Шипуновского района	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	в том числе:
				1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00	краевой бюджет
				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	местный бюджет
5	Задача 2. Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях	2021-2025	Администрация Шипуновского района	6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	в том числе:
				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	краевой бюджет
				6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	местный бюджет
6	Мероприятие 2.1 Благоустройство сельских территорий	2021-2025	Администрация Шипуновского района	6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	в том числе:
				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	краевой бюджет
				6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66	местный бюджет

Приложение 3
к муниципальной программе
"Комплексное развитие сельских
территорий Шипуновского района" на
2021-2025 годы

ОБЪЕМ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Источники и направления расходов	Годы реализации муниципальной программы					Всего
	2021	2022	2023	2024	2025	
	план	план	план	план	план	
Всего финансовых затрат, в том числе:	8296,66	2500,00	2500,00	2500,00	2500,00	18 296,66
из краевого бюджета	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	1500,00	7500,00
из бюджета муниципального образования	6796,66	1000,00	1000,00	1000,00	1000,00	10 796,66