

Алтайский край
Шипуновский район

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие терроризму и экстремизму
в Шипуновском районе»
на 2021-2025 годы

с.Шипуново

Утверждена постановлением
Администрации Шипуновского района
от 28.12.2020 г. № 491

Паспорт
муниципальной программы
«Противодействие терроризму и экстремизму в Шипуновском районе»
на 2021-2025 годы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Шипуновского района Алтайского края
Соисполнители программы	Комитет по образованию Администрации Шипуновского района; комитет по культуре и спорту Администрации Шипуновского района; ОМВД РФ по Шипуновскому району.
Участники программы	Комитет по образованию Администрации Шипуновского района; комитет по культуре и спорту Администрации Шипуновского района; ОМВД РФ по Шипуновскому району.
Цели программы	Своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма, минимизация и ликвидация возможных их проявлений посредством совершенствования координации деятельности всех органов власти на территории района.

<p>Задачи программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественности в сфере профилактики терроризма, экстремизма, ликвидации и минимизации возможных их проявлений; - проведение информационных, пропагандистских и контрпропагандистских мероприятий, направленных на формирование нетерпимости к экстремистской идеологии, повышение уровня правовой культуры граждан; - вовлечение молодежи, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и общественных объединений в систему реализации мер по противодействию экстремизму.
<p>Целевые индикаторы и показатели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - количество мероприятий, направленных на повышение правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения, ед.; - число публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами местного самоуправления и общественных объединений в сфере противодействия экстремизму, ед.; - увеличение доли детей, подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц указанной категории, %.
<p>Сроки и этапы реализации программы</p>	<p>2021-2025 годы без деления на этапы</p>

Объемы финансирования программы	<p>Объем финансирования за период реализации программы составит 2654,0 тыс. руб. Объем финансирования из местного бюджета по годам:</p> <p>2021г – 436,0 тыс. руб. 2022г – 479,0 тыс. руб. 2023г – 526,0 тыс. руб. 2024г – 578,0 тыс. руб. 2025г – 635,0 тыс. руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Основными результатами реализации программы к 2025 год станут:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение количества мероприятий, направленных на повышение правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения до 100 единиц; - увеличение числа публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами местного самоуправления и общественных объединений в сфере противодействия экстремизму до 23 единиц; - увеличение доли детей, подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц указанной категории до 70 %

1. Общая характеристика сферы реализации программы.

Разработка программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Шипуновском районе на 2021-2025 годы» (далее – Программа) вызвана необходимостью выработки системного, комплексного подхода к решению проблемы профилактики экстремизма и терроризма на территории Шипуновского района.

Программа мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму на территории Шипуновского района является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика терроризма и различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, ростом

сепаратизма и национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только района, области, но и страны в целом.

Экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

В Шипуновском районе накоплен положительный опыт по сохранению межнационального мира и согласия, активно ведется работа по искоренению рисков экстремизма в начальной стадии, повышению толерантности населения и преодоления этносоциальных и религиозных противоречий.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодёжной среде. Это вызвано как социально-экономическими, так и этнорелигиозными факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Необходимо сформировать у молодёжи позитивные установки в отношении представителей всех этнических групп, проживающих на территории Шипуновского района, повысить уровень межэтнической и межконфессиональной толерантности, предотвратить формирование экстремистских молодёжных объединений на почве этнической или конфессиональной вражды.

Наиболее подвержены угрозам экстремистской и террористической деятельности муниципальные учреждения социальной сферы.

Наиболее эффективно реализовать полномочия органов местного самоуправления, направленные на осуществление мер по противодействию и профилактике терроризма и экстремизма на территории Шипуновского района, возможно в рамках муниципальной программы.

Реализация программы призвана усилить действие уже принятых мер по профилактике терроризма и экстремизма, устранению причин и условий, способствующих их проявлению, а также систематизировать методы процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей Шипуновского района.

2. Приоритеты политики в сфере реализации программы, её цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов её реализации.

2.1. Приоритеты политики в сфере реализации программы

Программа определяет цель, задачи и направления в сфере профилактики терроризма и экстремизма на территории Шипуновского района. Цель и задачи программы соответствуют приоритетам социально-

экономического развития Алтайского края и сформированы с учётом целей и задач, представленных в следующих стратегических документах:

Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

Федеральный закон от 10 мая 2007 года N 71-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности";

Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года"

Распоряжение Администрации Алтайского края N 62-р от 24 февраля 2011 года.

На территории района система организации деятельности территориальных органов и органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и ликвидации последствий возможных их проявлений осуществляется антитеррористической комиссией района (АТК).

Деятельность антитеррористической комиссии района проводится в соответствии с утвержденным годовым планом мероприятий комиссии. В рамках деятельности антитеррористической комиссии проводится комплекс мероприятий, направленных на усиление антитеррористической защищенности наиболее важных объектов и населения Шипуновского района.

Организация работы всех звеньев антитеррористической деятельности на территории района в сфере профилактики терроризма позволяет сделать вывод о стабильности ситуации в сфере профилактики терроризма и ее подконтрольности, а также способности своевременного реагирования имеющихся сил и средств на возможные негативные проявления.

Разработка и принятие программы противодействия терроризму и экстремизму в Шипуновском районе на 2021 - 2025 годы обусловлены необходимостью дальнейшей интеграции всех органов власти и субъектов в сфере противодействия терроризму и экстремизму, повышения уровня координации их деятельности и осуществления постоянного взаимодействия в вопросах подготовки и реализации эффективных мер по противодействию терроризму и экстремизму, обеспечения готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизации и ликвидации последствий их проявлений, выявления и снижения негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма.

2.2. Цели и задачи программы

Основной целью Программы является своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма, минимизация и ликвидация возможных их проявлений посредством совершенствования координации деятельности всех органов власти на территории района.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественности в сфере профилактики терроризма, экстремизма, ликвидации и минимизации возможных их проявлений;
- проведение информационных, пропагандистских и контрпропагандистских мероприятий, направленных на формирование нетерпимости к экстремистской идеологии;
- вовлечение молодежи, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и общественных объединений в систему реализации мер по противодействию экстремизму;
- повышение уровня правовой культуры граждан.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов программы

В ходе реализации планируется достижение следующих конечных результатов, отраженных в важнейших целевых индикаторах программы:

- увеличение количества мероприятий, направленных на повышение правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения до 100 единиц;
- увеличение числа публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами местного самоуправления и общественных объединений в сфере противодействия экстремизму до 23 единиц;
- увеличение доли детей, подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц, указанной категории до 70%.

2.4. Сроки и этапы реализации программы

Сроки реализации программы определены на 5 лет с 2021 по 2025 годы, без разделения на этапы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий программы

В целях реализации программы ответственным исполнителем мероприятия признается орган (организация), стоящий первым в списке исполнителей соответствующего мероприятия. Прочие исполнители признаются соисполнителями и оказывают информационную, методическую, техническую и консультативную помощь ответственному исполнителю. Перечень мероприятий изложен в приложении 1 к настоящей программе.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы

Объем финансирования за период реализации программы составит 2654,0 тыс. руб., в том числе из местного бюджета 2654,0 тыс. руб. Объем финансирования из местного бюджета по годам:

2021г – 436,0 тыс. руб.

2022г – 479,0 тыс. руб.

2023г – 526,0 тыс. руб.

2024г – 578,0 тыс. руб.

2025г – 635,0 тыс. руб.

Объемы финансирования подлежат ежегодному уточнению в соответствии с утвержденным районным бюджетом на очередной финансовый год и плановый период. В случае экономии средств местного бюджета при реализации одного из мероприятий муниципальной программы допускается перераспределение данных средств на осуществление иных программных мероприятий в рамках объемов финансирования, утвержденных в местном бюджете на соответствующий год и на плановый период.

5. Оценка эффективности реализации программы и анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками реализации программы.

Комплексная оценка эффективности реализации программы осуществляется Администрацией Шипуновского района в соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальной программы (приложение 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Шипуновского района Алтайского края, утвержденному постановлением Администрации Шипуновского района Алтайского края), проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы);

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы);

степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы).

Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы (подпрограммы) производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы (подпрограммы) и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel – оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_i – оценка значения i -го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m – число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

\sum – сумма значений.

Оценка значения i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_i = (F_i / P_i) * 100\%,$$

где:

F_i – фактическое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i – плановое значение i -го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_i = (P_i / F_i) * 100\%$ (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств муниципального бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$Fin = K / L * 100\%,$$

где:

Fin – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K – фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L – плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$\text{Mer} = \frac{1}{n} * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

Mer – оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j – показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n – количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

\sum – сумма значений.

Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее – «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + \text{Mer})/3,$$

где: O – комплексная оценка.

Реализация муниципальной программы может характеризоваться:

высоким уровнем эффективности;

средним уровнем эффективности;

низким уровнем эффективности.

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы приведена в приложении 3.

6. Механизм реализации муниципальной программы.

Механизм реализации программы базируется на принципах партнерства территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и общественных объединений.

С целью организации и контроля реализации мероприятий программы антитеррористическая проводит анализ, контроль, мониторинг и регулирование процесса реализации программы. Мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений от запланированных показателей в ходе реализации программы, а также на выполнение мероприятий программы в течение года. Мониторинг реализации программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов программы.

Администрация Шипуновского района:

организует реализацию программы, принимает решение о внесении изменений в программу в соответствии с установленными порядком и требованиями;

контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет несоответствие результатов их реализации плановым показателям, устанавливает причины не достижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению;

запрашивает у участников программы информацию, необходимую для проведения мониторинга и подготовки отчета о ходе реализации и оценке эффективности программы;

предоставляет ежеквартальные и годовые отчёты в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.

Участники Программы:

осуществляют реализацию мероприятий программы, в отношении которых они являются исполнителями;

вносят ответственному исполнителю предложения о необходимости внесения изменений в программу;

предоставляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации программы, оценки эффективности реализации программы и формирования сводных отчетов (в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом);

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Противодействие терроризму и экстремизму
в Шипуновском районе» на 2021-2025 годы

Мероприятия

муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Шипуновском районе» на 2021 - 2025 годы.

№ п/п	Цель, задача, мероприятия	Срок реализации	Участник программы	Сумма расходов, тыс. рублей					Источники финансирования	
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год		всего
1	Цель 1 Своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих проявлениям терроризма и экстремизма, и минимизация их ликвидация возможных их проявлений посредством совершенствования координации деятельности всех органов власти на территории района.	3 2021-2025	4 Администрация Шипуновского района; комитет по образованию Администрации Шипуновского района; комитет по культуре и спорту Администрации Шипуновского района; ОМВД РФ по Шипуновскому району.	5 436,0	6 479,0	7 526,0	8 578,0	9 635,0	11 2654,0	12 Всего в том числе: местный бюджет
2	Задача 1.1 Улучшение межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, органов местного самоуправления и общественности в сфере профилактики терроризма, экстремизма, ликвидации и минимизации возможных их проявлений;	2021-2025	Администрация Шипуновского района; комитет по образованию Администрации Шипуновского района; комитет по культуре и спорту Администрации Шипуновского района;	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Всего в том числе: местный бюджет

6	Мероприятие 2.1.1. Изготовление информационного стенда, баннеров, организационно-методическое сопровождение деятельности органов местного самоуправления.	2021-2025	ОМВД РФ по Шипуновскому району.	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	10,00	50,00	Всего в том числе: местный бюджет
7	Мероприятие 2.1.2. Проведение образовательных мероприятий в учреждениях района инструктажей, классов часов, родительских часов, всеобщей по воспитанию учащихся у интернационализма, толерантности.	2021-2025	комитет по образованию Администрации Шипуновского района	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Всего в том числе: местный бюджет
8	Мероприятие 2.1.3. Контроль пропускного режима в образовательных организациях района	2021-2025	комитет по образованию Администрации Шипуновского района	426,0	469,0	516,0	568,0	625,0	625,0	2604,0	2604,0	Всего в том числе: местный бюджет
9	Задача 3.1 Вовлечение молодежи, институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и общественных объединений в систему реализации мер по противодействию экстремизму	2021-2025	Администрация Шипуновского района; комитет по образованию Администрации Шипуновского района; комитет по культуре и спорту Администрации Шипуновского района; ОМВД РФ по району.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Всего в том числе: местный бюджет

Приложение 2
к муниципальной программе
«Противодействие терроризму и экстремизму
в Шипуновском районе» на 2021-2025 годы

Объем финансовых ресурсов,
необходимых для реализации муниципальной программы

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. рублей						Всего
	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	7	
1	2	3	4	5	6	7	
Всего финансовых затрат	436,0	479,0	526,0	578,0	635,0	2654,0	
в том числе							
из местного бюджета	436,0	479,0	526,0	578,0	635,0	2654,0	

Управляющий делами



О.А.Панкова

ДИНАМИКА
важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы
«Противодействие терроризму и экстремизму в Шипуновском районе» на 2021-2025 годы

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам					
		2020 год (факт)	годы реализации муниципальной программы				
			2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	5	6	7	8	9
количество мероприятий, направленных на повышение правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения	ед.	90	92	94	96	98	100
число публикаций в СМИ с целью информированности населения о мерах, принимаемых органами местного самоуправления и общественных объединений в сфере противодействия экстремизму	ед.	20	21	21	22	22	23
доля детей, подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в мероприятия по повышению толерантности и межкультурной коммуникативности, по отношению к общей численности лиц, указанной категории	%	не рассчитывался	50	55	60	65	70

Управляющий делами



О.А. Панкова